



Les défis
de l'alternance démocratique

Conférence internationale



FNUD (Fonds des Nations Unies pour la Démocratie) (FNUD)

IDH (Institut des droits de l'homme et de promotion de la démocratie :
la démocratie au quotidien)

Conférence internationale

" Les défis de l'alternance démocratique "

Cotonou, 23 au 25 février 2009

Discours

Intervention d'Anne-Sophie Le Beux
Fonds des Nations Unies pour la Démocratie

Excellences, Monsieur le Ministre d'Etat représentant le chef du Gouvernement, Monsieur le Ministre des Affaires Etrangères, Mesdames et Messieurs les représentants des organisations internationales, distingués participants.

Au nom du Fonds des Nations Unies pour la Démocratie je suis très heureuse de prendre part à cette conférence sur « les défis de l'alternance démocratique » organisée par l'Institut des Droits de l'Homme et de Promotion de la Démocratie, sous les auspices du Gouvernement de la République du Bénin et soutenue par le FNUD et l'Organisation Internationale de la Francophonie.

Notre présence à Cotonou n'est pas anodine. Elle participe de l'enthousiasme du Bénin pour ce projet qui découle de l'expérience nationale de ce pays en matière de démocratie et de la conviction que cette expérience nationale contient des éléments et des enseignements importants pour les autres pays d'Afrique et au-delà.

Le soutien de la démocratie forme une partie intégrante de la mission des Nations Unies. L'expérience nous a appris que la démocratie est essentielle pour atteindre les objectifs fondamentaux de paix, de droits de l'Homme et de développement. Les démocraties consolidées ne se font pas la guerre entre elles. Les droits de l'Homme et l'état de droit sont mieux protégés dans les sociétés démocratiques.

Nous savons aussi que le soutien à la démocratie a de meilleures chances d'être efficace s'il est basé sur une approche multilatérale, avec la légitimité universelle conférée par les Nations Unies.

De nombreuses entités des Nations Unies sont engagées dans ce travail de soutien de la démocratie. Toutes contribuent en apportant leur expertise et leur expérience spécifiques. Beaucoup de ces entités s'engagent au côté des gouvernements et soutiennent leurs efforts en matière de démocratisation. Cependant, dans l'équation démocratique ce travail serait incomplet s'il se focalisait uniquement sur le renforcement des institutions gouvernementales et ne s'intéressait pas au renforcement de la société civile. Une société civile active et responsable est une condition nécessaire d'une démocratie en bonne santé.

C'est dans ce cadre que le Fonds des Nations Unies pour la Démocratie, l'une des initiatives les plus innovantes des Nations Unies a un rôle primordial à jouer. Créé par le Secrétaire Général il y a un peu moins de trois ans, le Fonds des Nations Unies pour la Démocratie concentre son énergie sur le renforcement de la voix de la société civile dans le processus démocratique. Il opère dans plus de 90 pays, et soutient toute une variété d'efforts de la société civile dans un grand nombre de domaines – du soutien à l'enseignement en matière d'éducation civique dans les zones rurales du Togo, au

renforcement de la participation des électeurs au Cambodge, en passant par la formation de journalistes au Niger et le soutien de la participation politique des femmes en Haïti.

En concentrant ses efforts sur la société civile, le FNUD joue un rôle nouveau, distinct et innovant qui renforce et complète le travail des Nations Unies avec les gouvernements.

Aujourd'hui, le Fonds est soutenu par 36 donateurs parmi les Etats Membres des Nations Unies. L'entrée en activité du Fonds a été dynamique. Sur 204 projets en cours, le FNUD soutient 64 projets régionaux et locaux sur le continent Africain. Ceci représente un engagement financier d'environ 11 millions de dollars soit plus de 30 % des fonds alloués dans le cadre de chaque cycle de financement.

La grande majorité des projets financés par le FNUD sont mis en œuvre par des ONG locales – aussi bien dans les pays en phase de transition que de consolidation de la démocratie. De cette manière, le FNUD concrétise une conviction générée par toutes les expériences démocratiques réussies dans le monde et qui peut se résumer dans l'équation suivante: s'il est important de renforcer le côté de la contribution démocratique (supply side) – représenté par les institutions gouvernementales- il est également indispensable de renforcer le côté de la demande (demand side) démocratique – représenté par la société civile.

L'un ne va pas sans l'autre. La présence d'une société civile organisée oblige les gouvernements à être réceptifs et responsables. Pour reprendre les termes du Secrétaire Général à l'occasion de la première journée internationale de la démocratie en septembre 2008 : « la démocratie dans le monde est le produit d'une société civile forte, active et qui se fait entendre. C'est une société civile de ce type qui renforce une citoyenneté responsable et qui permet aux gouvernements démocratiques de fonctionner ».

La présence d'une société civile dynamique et en bonne santé est aussi la meilleure garantie de l'alternance démocratique – une question primordiale pour le continent africain et le thème de cette conférence.

Nous savons bien que l'organisation d'élections libres, équitables et pluralistes dans le respect des droits civils et politiques est une condition sine qua non de la démocratie. Nécessaires, les élections ne constituent qu'une pierre de l'édifice démocratique. La succession de gouvernements démocratiques est une autre qualité fondamentale de la démocratie. La possibilité de changer de gouvernement, telle que décidée par le peuple au travers d'un scrutin, est plus qu'un simple trait caractéristique d'une démocratie, elle appartient à la nature même d'un régime démocratique. La succession d'alternances démocratiques consécutives est un élément clef du renforcement de la base institutionnelle d'une démocratie.

Si la problématique de l'alternance se situe au cœur de la gouvernance démocratique et de l'exercice démocratique, ce n'est pas un sujet aisé. Les démocrates doivent accepter qu'il existe un certain degré d'inefficacité dans le changement d'une équipe dirigeante. Cependant, ce coût à court terme se trouve récompensé sur le long terme notamment par un renforcement du jeu et des règles démocratiques.

En apportant son soutien à ce projet, le FNUD ambitionne non seulement de fournir un espace de discussion et de recommandations sur les différents aspects que sous-tend la question de l'alternance démocratique mais aussi de nourrir une coopération à l'échelle régionale et de créer et renforcer des liens entre les différents participants présents à cette conférence.

Dans cet esprit, permettez-moi de dire combien le FNUD est fier de soutenir cette conférence qui vous réunit aujourd'hui. Au nom du Secrétaire Général des Nations Unies, du Conseil Consultatif du FNUD du Directeur exécutif du FNUD et de toute son équipe, je vous souhaite à tous une session stimulante et productive.